

KONGRES
2022

6. ORDINÆRE KONGRES
OG DELEGERETMØDE

24. - 29. SEPTEMBER 2022

3F's 2030-plan: Skattereform & udgiftspolitiske prioriteringer

UDARBEJDET AF 3F
I SAMARBEJDE MED
ARBEJDERBEVÆGELSENS
ERHVERVSRÅD



Gør dig stærkere

3F’s 2030-plan

3F ønsker en række investeringer prioriteret i de kommende år, der skal øge tilgangen af faglærte og styrke danske lønmodtageres faglige og almene kvalifikationer – ikke mindst for at sikre de efterspurgte kvalifikationer i den grønne omstilling.

Der er brug for at øge trygheden på arbejdsmarkedet gennem en styrkelse af dagpengene og – i lyset af den stigende pensionsalder – en udvidelse af retten til tidlig pension.

3F’s Investeringspakke – der også afsætter midler til bekæmpelse af social dumping, til investeringer i forebyggelse og arbejdsmiljø og til opbakningen af den danske model – løber samlet op i 6,5 mia. kr. plus et planlagt reservebeløb på 0,4 mia. kr.

3F foreslår samtidig en skattereform, der kan skaffe finansiering til de investeringer, som der efterspørges. Den betyder, at de bredeste skuldre igen skal bidrage lidt mere til fællesskabet, efter at uligheden i Danmark er steget gennem en lang årrække – ikke mindst på baggrund af lempelser i indkomstskatten for knap 65 mia. kr. i årene 2002-2019.

Forslagene omfatter bl.a. en millionærskat, øget progression i beskatning af ejendomsværdierne, 2.000 flere kontrolmedarbejdere til skat samt øget progression i arvebeskatningen.

Samlet skønnes skattereformen af indbringe godt 10 mia. kr. og mindske uligheden.

3F’s skattereform

AE har i samarbejde med 3F regnet på 11 reformforslag, der angiver en vej til et øget offentligt råderum i 2030, der er fordelingsmæssigt progressivt.

Forslagene forventes samlet set at give et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på knap 10,4 mia.kr. om året, ved fuld indfasning. Forslagene er samlet set progressive, hvilket betyder, at det altovervejende er familier med høje indtægter, der vil få en lavere disponibel indkomst.

Vi forventer, at forslagene samlet set kan give en beskeden reduktion i arbejdsudbuddet på 0 til 1.050 fuldtidsbeskæftigede.

Oversigt over 3F’s reformforslag

TABELLEN VISER PROvenu EFTER TILBAGELØB (OG ADFÆRD), EFFEKT PÅ ARBEJDSUDBUD (FULDTIDS-PERSONER) OG FORTEGN FOR FORDELINGSVIRKNING AF REFORMFORSLAGENE

	Provenu efter tilbageløb (og adfærd)	Arbejdsudbud	Fordeling
Samlet	10.350 mio.kr.	(-1050, 0)	+
1. Øg progressionen i ejendomsværdibeskatningen	2.550 mio.kr.	0	+
2. Indfør ejendomsværdiskat på andelskronen	300 mio.kr.	0	-/+
3. Afskaf "stuehusreglen"	400 mio.kr.	0	-/+
4. Øg progressionen i bo- og gaveafgiften	1.000 mio.kr.	0	+
5. Indfør millionærskat	2.050 mio.kr.	(-850, 0)	+
6. Afskaf aktiesparekonto og investorfradrag	300 mio.kr.	0	+
7. Indehold kildeskat på honorarer (B-indkomst)	150 mio.kr.	0	(-/+)
8. Afskaf servicefradraget	200 mio.kr.	(-200, 0)	+
9. Tilbagerul koblingsprocenten	300 mio.kr.	0	(+)
10. 2.000 flere kontrolmedarbejdere i SKAT	3.000 mio.kr.	0	(-/+)
11. Bidragsmodel til et organiseret arbejdsmarked	100 mio.kr.	0	(-/+)

Anm.: Alle beløb er omregnet til 2022-priser. Provenu er afrundet til nærmeste 50 mio.kr. Arbejdsudbudsvirkninger er afrundet til nærmeste 50 fuldtidspersoner. Der er ikke beregnet fordelingseffekter for forslag 7, 9, 10 og 11. For de forslag er der skønnet over fordelingen (i parentes). ¹⁾ 3F skønner at bidragsmodellen vil give 106 mio.kr. inden for 3F’s risikobrancheområder.

Tabel: ▪ Kilde: Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag, Danmarks Statistiks registre, Skatteøkonomisk redegørelse, Folketingssvar mv.

En progressiv reformpakke

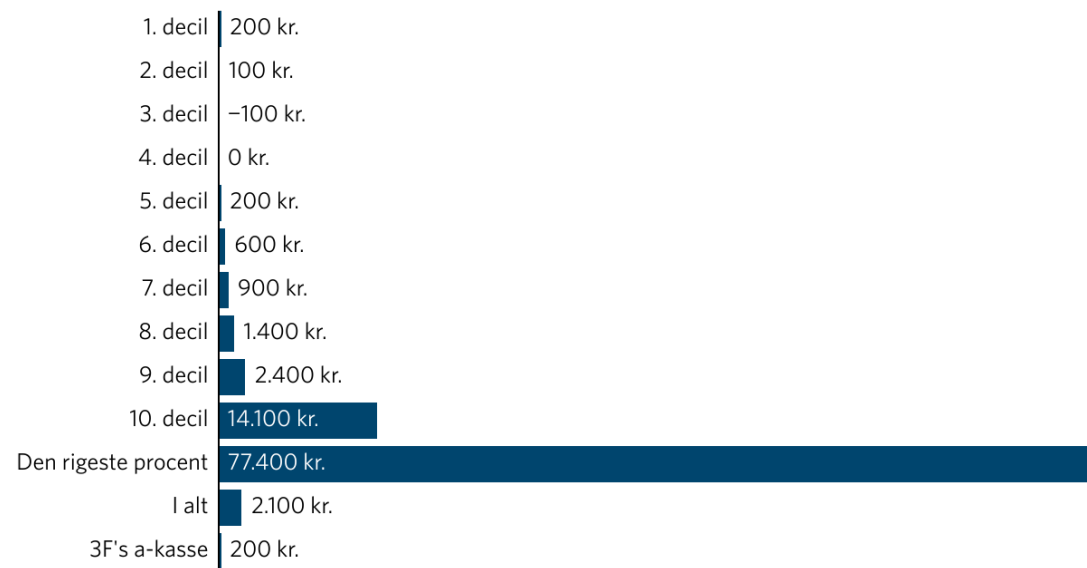
De forslag, der oplagt kan beregnes en fordelingsprofil for, viser, at der overordnet set er de 10 pct. med de højeste indkomster, der vil opleve en indkomstnedgang ved den samlede reformpakke.

De 10 pct. rigeste vil i gennemsnit få reduceret den disponible indkomst med 14.100 kr. om året,

svarende til ca. 2,8 pct. af deres disponibel indkomst. For indkomster i den laveste halvdel af fordelingen er effekten af forslagene stort set nul, mens der for 6. decil til 9. decil er en mindre nedgang i den disponible indkomst fra 0,2 til 0,7 pct. Det svarer fra 600 kr. til 2.400 kr. årligt pr. voksen i de indkomstdeciler.

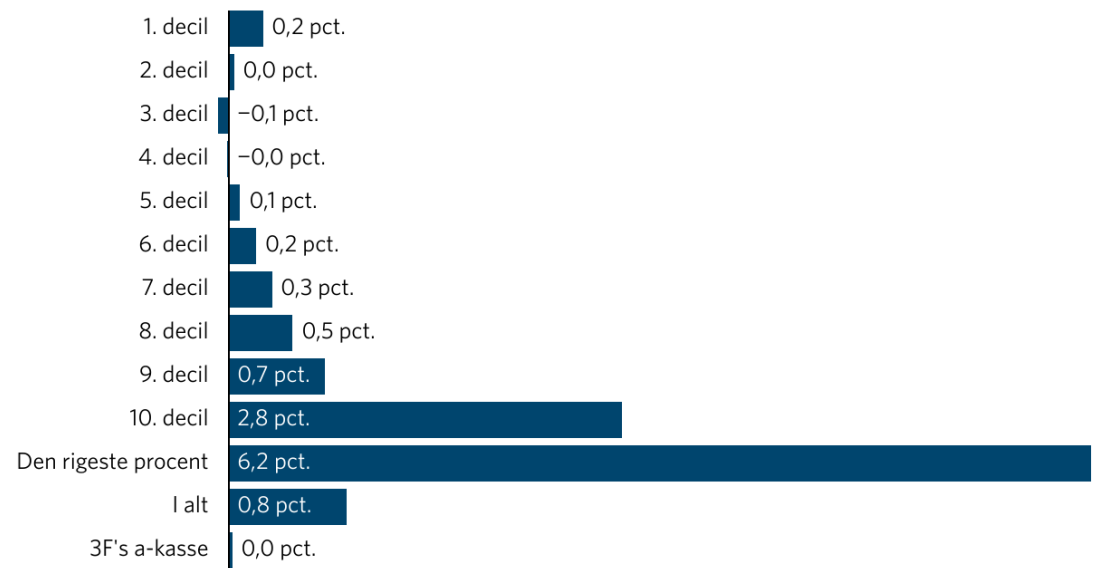
Reformforslagene er progressive

FIGUREN VISER VIRKNING AF REFORMFORSLAGENE, FORDELT EFTER INDKOMSTDECILER, DEN RIGESTE PROCENT, SAMT VIRKNING FOR MEDLEMMER AF 3F



Anm.: Decilfordeling for husstandsækvivaleret disponibel indkomst. Kr. pr. voksen.
Grafik: • Kilde: AE pba. Lovmodellens datagrundlag, Danmarks Statistiks registre samt Folketingssvar mv.

FIGUREN VISER VIRKNING AF REFORMFORSLAGENE, FORDELT EFTER INDKOMSTDECILER, SAMT VIRKNING FOR MEDLEMMER AF 3F. FORDELINGSVIRKNINGEN ER OPGJORT I PCT. AF DISPONIBEL INDKOMST



Anm.: Decilfordeling for husstandsækvivaleret disponibel indkomst. Hele befolkningen.
Grafik: • Kilde: AE pba. Lovmodellens datagrundlag, Danmarks Statistiks registre samt Folketingssvar mv.

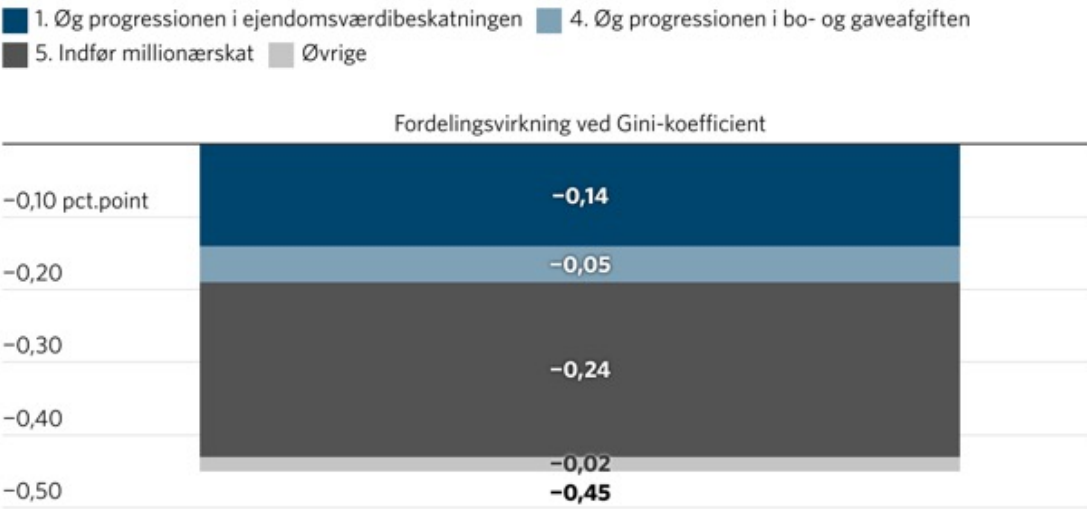
Reformforslag reducerer indkomstuligheden

Reformforslagene vil samlet set reducere Gini-koefficienten med knap 0,5 pct. point og dermed reducere uligheden målt ved disponibel indkomst. Størst betydning har indførslen af en millionærskat,

der står for ca. halvdelen af effekten, mens også en øget progression af ejendomsværdibeskatningen og bo- og gaveafgiften har en målbar effekt.

Reformforslag reducerer indkomstmuligheden

FIGUREN VISER FORDELINGSVIRKNINGEN PÅ DISPONIBEL INDKOMST AF REFORMFORSLAG, MÅLT VED GINI-KOEFFICIENTEN



Grafik: Arbejderbevægelsens Erhvervsråd • Kilde: AE pba. Lovmodellens datagrundlag, Danmarks Statistiks registre og Skatteudvalgssvar

Reformforslagene har kun begrænset betydning for 3F's medlemmer

Der er ikke beregnet konkrete fordelinger på a-kasser af forslagene om at indføre millionærskat samt afskaffelse af aktiesparekonto, investorfradrag og servicefradrag. For de forslag er der i stedet beregnet a-kassemedlemmers relative fordeling på indkomstdeciler. Det betyder at, effekten af forslagene på a-kasser kan være overvurderet i de tilfælde, hvor en a-kasse er repræsenteret i 10. decil, men kun i meget begrænset omfang med indkomster over 1 mio.kr., der er berørt af forslaget om en millionærskat.

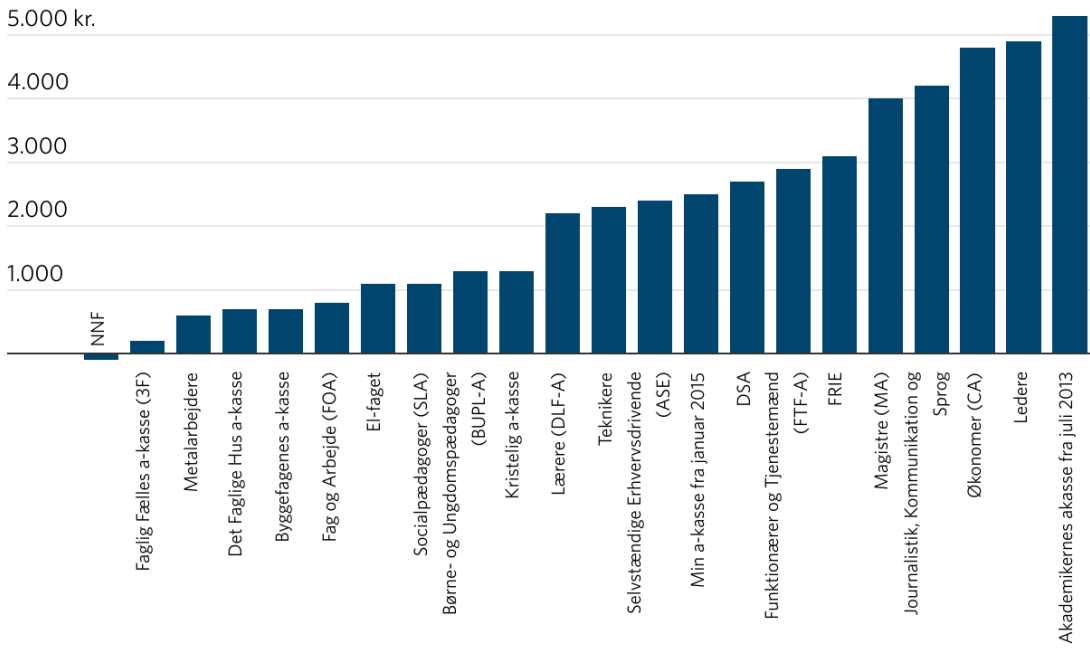
set omfang at blive berørt af reformforslagene. En 3F'er vil i gennemsnit få reduceret den disponible indkomst med 200 kr. om året. Kun medlemmer af NNF kan forvente at få en større disponibel indkomst af forslagene – det skyldes at de i høj grad vil skulle betale mindre i ejendomsværdiskat. Også medlemmer af byggefagenes a-kasse, Det Faglige Hus, Metalarbejderne og FOA vil få en relativt lille nedgang i disponibel indkomst.

Den største nedgang i disponibel indkomst forventes blandt medlemmer af Lederne, Akademikerne (AC) og Økonomerne (CA), på 4.800 kr.- 5.300 kr.

Medlemmer af 3F's a-kasse forventes kun i begræn-

Medlemmer af 3F bliver stort set ikke berørt af reformforslag

FIGUREN VISER DEN GENNEMSITLIGE EFFEKT I KR. AF REFORMFORSLAGENE, FORDELT EFTER A-KASSE



Anm.: Kun effekt af forslag, der er beregnet fordelingsvirkning af. Forslag om at indføre indberetnings- og indbetalingspligt af honorarer, tilbagerulle koblingsprocenten for fri- og privatskoler, flere kontrolmedarbejdere i SKAT og bidragsmodel til et organiseret arbejdsmarked er ikke talt med. For forslag 5, 6 og 8 er fordelingsvirkningen på a-kasser beregnet ud fra a-kassernes relative fordeling på indkomstdeciler.

Grafik: • Kilde: AE på baggrund af Lovmodellen, Danmarks Statistiks registre og SAU-svar

Råderumsvirkning af 3F's reformforslag

Fordelt efter de enkelte reformforslag er der ligeledes kun en begrænset betydning for 3F'ere sammenlignet med befolkningen som helhed. Forslaget om øget progression i boligbeskatningen betyder at 3F'ere i gennemsnit vil skulle betale ca. 400 kr. mindre i ejendomsværdiskat om året, mens befolkningen som helhed vil skulle betale ca. 700 kr. mere om året.

Forslag om millionærskat har den største enkeltstående påvirkning af 3F'ere, der vil skulle betale 300 kr. mere i skat af forslaget. Forslaget er afgrænset til personer, der tjener mere end 1 mio.kr. om året, og ikke beregnet direkte på a-kasser, men på a-kasse-medlemmers fordeling på indkomstdecil. Effekten kan derfor være overvurderet for 3F'ere og vil ikke berøre 3F'ere med almindelige indkomster.

AE har opgjort virkningen af 3F's skattereform og øvrige reformforslag på det finanspolitiske råderum frem mod 2030. Beregningerne bygger på Finansministeriets seneste råderumsopgørelse fra 2030-planforløbet fra august 2022.

Her er råderummet opgjort til 48 mia. kr., hvoraf 14½ er reserveret til forsvarsforlig, grønt råderum og bedre rammebetingelser for erhvervslivet. Dertil kræver det 21¼ mia. kr. at dække det demografiske træk.

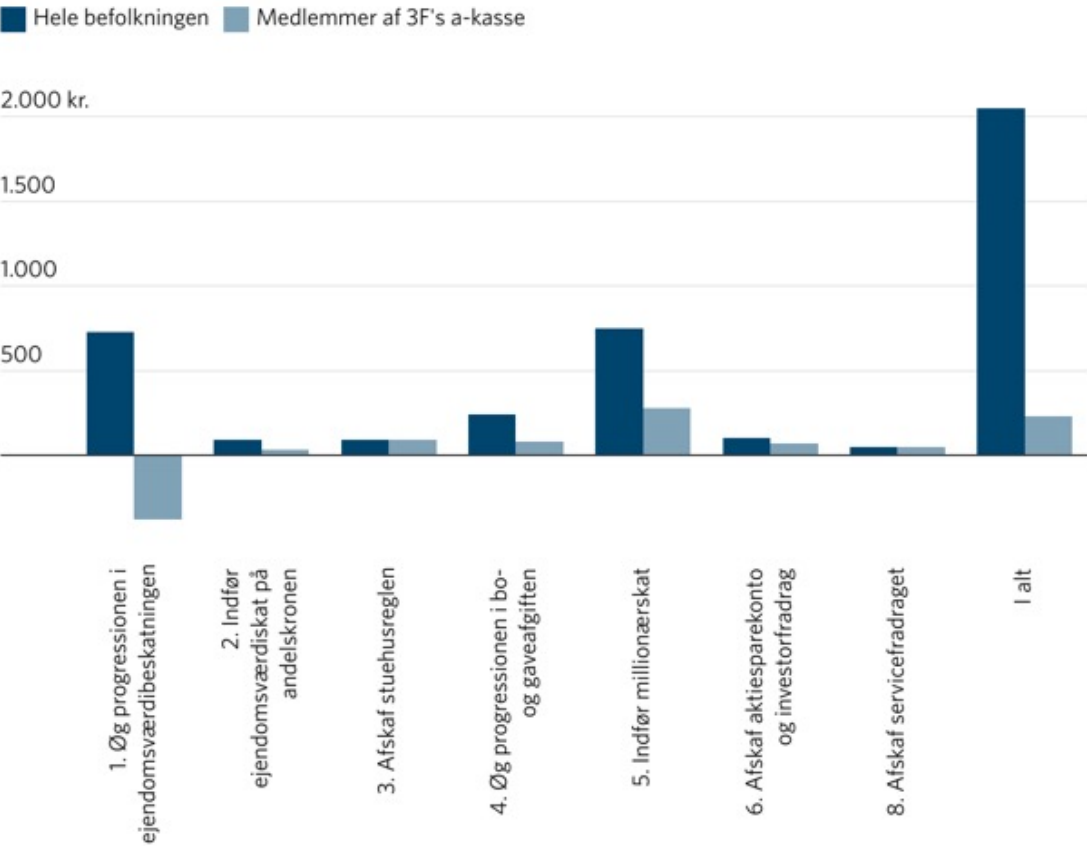
I det nye 2030-forløb har Finansministeriet "beregningsteknisk" løftet den offentlige investeringsramme med netto 1¼ mia. kr. efter en reservation fra investeringsrammen til forsvarsforliget. Det er frie

midler, som Finansministeriet har valgt at placere under investeringsrammen frem for under råderummet. Hvis man tilbagefører de midler til råderummet, udgør det frie råderum 13½ mia. kr. Det vil sige, at der – i fraværet af ny finansiering – er et finanspolitisk råderum på 13½ mia. kr., når det demografiske træk er dækket.

Det vil koste i størrelsesordenen 17 mia. kr. at lade det offentlige forbrug pr. bruger følge velstandsudviklingen i 2025-2030, dvs. i årene mellem det sidste loftsbelagte år og frem mod sigtepunktet i en 2030-plan. Dermed er det frie råderum ikke tilstrækkeligt til at dække "velstandskorrektionen" af den offentlige velfærd.

Ingen reformforslag påvirker 3F'ere mere end gennemsnittet

FIGUREN VISER EFFEKTEN PÅ DISPONIBEL INDKOMST AF DE ENKELTE REFORMFORSLAG FOR 3F'ERE OG FOR HELE BEFOLKNINGEN



Anm.: Beregningen er afgrænset til skattepligtige voksne. Påvirkning af forslag 5, 6 og 8 er beregnet ud fra 3F's fordeling i indkomstdecil. Der er ikke beregnet fordelingsvirkning af forslag 7, 9, 10 og 11.

Grafik: • Kilde: AE på baggrund af Lovmodellen, Danmarks Statistiks registre og SAU-svar

Finanspolitisk råderum frem mod 2030

TABELLEN VISER DET FINANSPOLITISKE RÅDERUM I 2030 MÅLT I FORHOLD TIL UDGIFTSNIVEAUET I 2023

Mia. kr. (2023-priser og -velstandsniveau)	Råderumsbidrag
Råderum 2023-2030	48
Reserveret til forsvar	-11¼
Reserveret til grønt råderum	-2½
Reserveret til bedre rammebetingelser for erhvervslivet	-¼
Demografisk træk 2023-2030	-21¼
Tilbageført fra investeringsrammen til råderummet	1¼
Frit råderum 2023-2030	13½
Velstandskorrektion	17

Tabel: Arbejderbevægelsens Erhvervsråd • Kilde: AE på baggrund af Finansministeriet.

Gennemgang af 3F’s reformforslag

Forslag 1: En mere progressiv boligbeskatning

Med 3F’s reformforslag stiger det frie råderum til 23,9 mia. kr., således at der er plads til ”velstands-korrektionen” samt yderligere prioriteringer for 6,9 mia. kr. Forslagene angiver således en mulig vej til

finansiering af den offentlige velfærd frem mod 2030, der sikrer, at den offentlige velfærd følger med tiden og ikke blot dækker behovet som følge af, at der kommer flere børn og ældre.

Boligbeskatningen udgør samlet ca. 46,8 mia.kr. i 2022. Heraf udgør ejendomsværdiskatten 14,4 mia.kr. og grundskyld 31,1 mia.kr. I 2024 forventes ejendomsværdiskatten ekskl. skatterabat at udgøre 15,6 mia.kr. (i 2023-priser).¹

besluttede regeringen i 2020 at kompensere bolig-ejerne frem mod 2024 samt at indføre en skatte-lettelse på ejendomsværdiskatten på ca. 0,05 pct. point, svarende til et umiddelbart mindreprovenu på ca. 1 mia.kr.⁴

Nye ejendomsvurderinger – og nye boligskatteregler – er ad flere omgange blevet udskudt og forventes at træde i kraft i 2024, hvorefter boligbeskatningen i højere grad end i dag vil følge prisudviklingen på boligmarkedet. Det er fornuftigt, da boligskatte-stoppet har medvirket til at forstærke udsvingene på ejerboligmarkedet de seneste to årtier.² Boligskatte-stoppet har i samme periode medvirket til en øget spredning af ejendomspriserne, hvor særligt dyre boliger i de større byer er steget mere i værdi end den øvrige boligmasse. Fastfrysningen af ejendomsværdiskatten har været særlig fordelagtig for de dyreste boliger over progressionsgrænsen, da disse boliger har haft størst fordel af at undgå øget beskatning.³

I 2024 er forventningen at den generelle ejendoms-værdiskattesats vil være på 0,55 pct. af boligens værdi, op til en progressionsgrænse. Ejendomsværdiskattesatsen over progressionsgrænsen vil være på 1,4 pct. af boligens værdi, og grænsen justeres som udgangspunkt, så den berører ca. 1 pct. af boligejerne, svarende til andelen af boligejere, der betalte den tidligere høje sats på 3 pct. Skatteministeriet forventede i 2021, at denne grænse skulle være på 8,5 mio.kr., men niveauet kan ændre sig som konsekvens af de stigende ejendomspriser i store dele af landet i 2020 og 2021, og forventede fald i ejendomspriser i de kommende år.

De nye regler skulle være trådt i kraft i 2021, men grundet udskydelser af ejendomsvurderingerne

3F foreslår større progression i ejendomsværdibeskatningen end tilfældet er i dag, og større end det, der forventes at blive indført fra 2024.

3F FORESLÅR TRE ELEMENTER I EN NY OG MERE PROGRESSIV EJENDOMSVÆRDIBESKATNING:

1.

En bundfradrag på ca. 800.000 kr.

2.

En generel ejendomsværdiskattesats på 1 pct. af ejendomsværdien over bundfradraget og under en progressionsgrænse.

3.

En progressionsgrænse svarende til, at andelen af ejerboliger, der omfattes af en højere ejendomsværdiskattesats, stiger fra ca. 1 pct. til ca. 5 pct. af boligmassen. Den høje skattesats fastholdes på 1,4 pct. Den faktiske progressionsgrænse kan ikke beregnes, før de nye ejendomsvurderinger er implementeret, men et forsigtigt skøn er ca. 6 mio. kr.

¹ <https://www.ft.dk/samling/2021/almindel/sau/bilag/0/2621950.pdf>
² [https://web.econ.ku.dk/pbs/Dokumentfiler/Publications%20\(Danish\)/Kan%20udsvingene%20i%20boligpriserne%20d%C3%A6mpes%20Del%202%20anden%20artikel%202011.pdf](https://web.econ.ku.dk/pbs/Dokumentfiler/Publications%20(Danish)/Kan%20udsvingene%20i%20boligpriserne%20d%C3%A6mpes%20Del%202%20anden%20artikel%202011.pdf)
³ <https://www.nationalbanken.dk/da/publikationer/Documents/2011/03/udviklingen%20p%C3%A5%20ejerboligmarkedet.pdf>
⁴ <https://www.skm.dk/media/6922/endelig-aftaletekst-kompensation-til-boligejerne-for-udskydelse-af-boligskatteomlaegningen-pr-20200512-12-2.pdf>

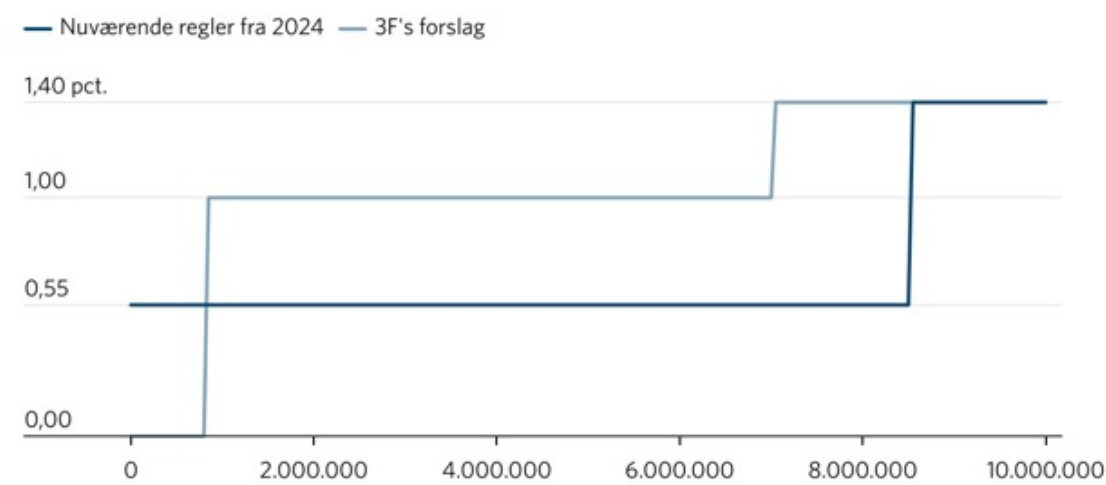
Forslaget indebærer, at boliger vurderet til under ca. 1,8 mio.kr. vil skulle betale mindre i ejendomsværdiskat end de gældende regler fra 2024, mens boliger, der får en højere ejendomsvurdering, vil skulle betale mere i ejendomsværdiskat.⁵ På samme tid kan en højere ejendomsværdiskattesats – og særligt en lavere progressionsgrænse – lægge

en dæmper på stigende boligpriser i nogle områder af landet, der også historisk har oplevet markante boligprisstigninger.

Forslaget forventes at give et umiddelbart provenu på 3.300 mio.kr. og ca. 2.550 mio.kr. efter tilbageløb.

Satser og progressionsgrænse for ejendomsværdiskatten

FIGUREN VISER DE FORVENTEDE EJENDOMSVÆRDISKATTESATSER OG PROGRESSIONSGRÆNSEN I 2024 VED NUVÆRENDE REGLER OG VED 3F'S FORSLAG



Anm.: Den almindelige ejendomsværdiskattesats og progressionsgrænsen vil kunne ændre sig frem mod 2024 som følge af udvikling i boligpriserne.

Grafik: Arbejderbevægelsens Erhvervsråd • Kilde: AE pba. Skatteredegørelsen 2021 og egne beregninger

En generel ejendomsværdiskattesats på 1 pct. og en høj ejendomsværdiskattesats på 1,4 pct. er også i højere grad forenelig med et "neutralt" skattniveau, svarende til at "afkastet" af en ejerbolig beskattes som andre aktiver, fx aktier. Afkastet af et eje den bolig man bor i svarer til lejeværdien af en

tilsvarende bolig og kapitalgevinsten. Det Økonomske Råd vurderede i foråret 2016 at det neutrale niveau for ejendomsværdiskatten er på 1,2 pct. af boligens værdi, og anbefalede dette niveau for ejendomsværdiskatten.⁶

Forslag 2: Ejendomsværdiskat på andelskronen

Mange andelsboliger, særligt i København, handles i dag til meget høje priser. Andelsboliger er undtaget for ejendomsværdiskat, selvom andelsforeningerne kan optage et realkreditlån og få rentefradrag. En stigende andel af andelsboligforeninger prisfastsætter i dag ejendomsværdien ud fra valuarvurderinger, hvilket i mange tilfælde medfører meget høje priser, der gør det svært for familier med almindelige indkomster at købe en andelsbolig. Den oprindelige andelstankegang viger i mange tilfælde for kapitalgevinsten.

3F foreslår at indføre en ejendomsværdiskat på andelskronen, dvs. andelsforeningens værdi fratrukket gæld og hensættelser. Det vil samtidig betyde, at der er en "omkostning" forbundet med at hæve andelskronen, i form af en større ejendomsværdiskat. Det kan trække i retning af en mere afdæmpet prisudvikling på andelsboliger.

Med stor usikkerhed vurderer vi, at en ejendomsværdiskat på andelskronen vil kunne give et provenu

efter tilbageløb på ca. 300 mio.kr. ud fra samme kriterier som i forslag 1, dvs. et bundfradrag på ca. 800.000 kr. før forsigtighedsprincip og en generel ejendomsværdiskattesats på 1 pct. Progressionsgrænsen forventes ikke at have nævneværdig betydning for andelskronen.

Provenuet forventes at være et underkantsskøn, der er baseret på 80 pct. af den samlede andelsboligformue fratrukket gæld, ud fra samme forsigtighedsprincip, som ligger til grund for skattebasen i de nye ejendomsvurderinger. Derudover har vi fratrukket yderligere 20 pct., da foreninger kan have hensættelser eller af andre grunde kan vælge ikke at lade andelsboligvurderingen afspejles i andelskronen en-til-en. Det betyder at bundfradraget reelt dækker andelsboliger fratrukket gæld (men ikke hensættelser) op til ca. 1.000.000 kr. som derfor ikke vil skulle betale ejendomsværdiskat af forslaget.

Forslag 3: Afskaffelse af "stuehusreglen"

"Stuehusreglen" værdisætter grundværdien af stuehuse til landbrugsejendomme, der er beboet af ejeren, under markedspris (på baggrund af "bondegårdsreglen", der værdisætter landbrugsjord til produktion under markedspris). Det betyder, at stuehuse til landbrugsejendomme, der er beboet af ejeren, betaler mindre i grundskyld end omkringliggende boligejere.

Fordelingseffekten af "stuehusreglen" er vanskelig at beregne på lovmodellens datagrundlag. Fordelingsprofilen er i stedet approksimeret ud fra fordelingsprofilen for ejendomsværdiskattegrundlaget for stuehuse til landbrugsejendomme. Det hviler på en antagelse om, at fordelingsprofilen for grundværdien relativt set svarer til ejendomsværdien af stuehuse til landbrugsejendomme.

3F foreslår at afskaffe stuehusreglen, hvilket Skatteministeriet skønner vil give et provenu efter tilbageløb på ca. 400 mio.kr.⁷

⁵ Alternativt til øget progression i ejendomsværdibeskatningen kan man reducere skatteværdien af rentefradraget over beløbsgrænsen på 50.000 kr. (100.000 kr. for par), som FH har foreslået i deres 2030-plan. Det vurderer FH kan give et merprovenu på ca. 2 mia.kr. frem mod 2030. Forslaget vil også være målrettet personer med høje indkomster, og kan bidrage til en afdæmpet prisudvikling. <https://viewer.ipaper.io/fh/fh-2030-plan/?page=12>

⁶ https://dors.dk/files/media/rapporter/2016/F16/kap_iv/f16_kap_iv.pdf

⁷ <https://www.ft.dk/samling/20191/almdel/sau/spm/301/svar/1672951/2212819.pdf>

Forslag 4: Indfør progression i bo-og gaveafgiften

I dag fratrækkes 15 pct. i bo- og gaveafgift af arv over et bundfradrag på 312.500 kr. til nære slægtninge, primært børn og forældre.

3F foreslår ud over de gældende regler at indføre et progressionstrin i bo-og gaveafgiften på 3 mio.kr. med en forhøjet sats på 30 pct. Forslaget forventes at give 1 mia.kr. i provenu efter tilbageløb.⁸

Forslaget er fordelingsmæssigt progressivt, da arvinger til formuer over 3 mio.kr. oftest selv har meget

høje indkomster. For 1. decil til 9. decil vil forslaget i gennemsnit give en reduktion i årlig disponibel indkomst på 50-300 kr., mens de 10 pct. med højeste indkomster vil få en reduktion på ca. 1.000 kr. og den rigeste pct. vil få en reduktion på ca. 3.000 kr.

Forslaget vil også gælde for virksomhedsoverdragelser, men med mulighed for at anvende henstandsordningen og derved afdrage beløbet over en periode på op til 30 år.

Forslag 5: Indfør millionærskat på den samlede personlige indkomst

3F foreslår at indføre en ”ekstra” topskat på 5 pct. af den samlede personlige indkomst, der overstiger 1 million kroner. Den personlige indkomst omfatter foruden erhvervsindkomst og overførsler, også kapitalindkomst og aktieindkomst.

Forslaget giver 3,6 mia.kr. i umiddelbart provenu og 2,0 mia.kr. efter tilbageløb og adfærd.⁹ Forslaget vil hæve marginalskatten for de højeste indkomster, hvilket ifølge Finansministeriets regneregler vil reducere arbejdsudbuddet med 850 fuldtids-personer. Niveauet er omdiskuteret, hvor bl.a. Det Økonomiske Råd ikke finder en statistik signifikant sammenhæng mellem topskattelettelser og mænds arbejdsudbud.¹⁰ Man finder en effekt blandt kvinder,

hvilket sandsynligvis hænger sammen med, at kvinder oftere arbejder på nedsat tid. Det er derfor usandsynligt at finde store arbejdsudbudseffekter af en millionærskat – dels fordi syv ud af ti topskattebetalere er mænd,¹¹ og andelen er sandsynligvis endnu større blandt personer med indkomster over en million, dels fordi lønmodtagere med indkomster på over en million sandsynligvis er ansat på fuld tid i forvejen. Det tager Finansministeriets regneregler ikke højde for, så arbejdsudbudseffekten er sandsynligvis overvurderet.

Forslaget har en meget progressiv fordelingsprofil, og vil udelukkende påvirke de allerhøjeste indkomster.¹²

Forslag 6: Afskaffe aktiesparekonto og investorfradrag

3F foreslår at afskaffe aktiesparekontoen, der giver mulighed for at få en lavere aktieavanceskat på investeringer op til 102.000 kr. i 2022. Derudover foreslår 3F at fjerne investorfradraget, der giver skattefradrag for investeringer i ikke-børsnoterede virksomheder. Det er svært at se det samfundsøko-

nomiske rationale i at have forskellige skattesatser på aktieafkast, hvilket Det Økonomiske Råd også vurderede i foråret 2019.¹³

Forslagene giver et samlet provenu efter tilbageløb på ca. 300 mio.kr. og har en pæn fordelingsprofil.¹⁴

Forslag 7: Indfør indberetnings- og indbetalingspligt for honorarindtægter

3F foreslår at indføre indberetningspligt- og indbetalingspligt på kildeskat for virksomheder, der benytter honorarmodtagere. Skattelovrådet kom i april 2022 med anbefalinger til, hvordan man kan gøre det lettere for utraditionelt beskæftigede at forstå fradrags- og skattereglerne og indbetale den korrekte skat. Skattelovrådet anbefaler, at pligten målrettes virksomheder, der i forvejen har ansatte og udbetaler A-indkomst, da de virksomheder i forvejen indeholder kildeskat, når de udbetaler løn. Disse virksomheder udgør i 2020 ca. 95 pct. af den samlede udbetalte B-indkomst.

Skattelovrådet finder i en spørgeskemaundersøgelse, at langt størstedelen (74 pct.) af honorarmodtagere mv. efterspørger at udbetaleren af honorarindkomsten skal have indberetningspligten, og noget tyder på, at det er vanskeligt at betale den korrekte skat. Ifølge Skattelovrådet og Gældsstyrelsen

skylder modtagere af AM-bidragspligtig honorarindtægt på over 100.000 kr. i 2019 i gennemsnit 244.000 kr. i skat.¹⁵

Det er vanskeligt at opgøre omfanget af beskæftigede i nye utraditionelle arbejdsformer, fx platformsarbejde, da det typisk er den enkelte platformsarbejder, der har pligt til at indberette til skat. Der er derfor et stort mørketal.

Et forsigtigt og meget usikkert skøn er, at 10.-20.000 personer er beskæftigede på digitale platforme med en årlig indtægt på i gennemsnit 20-50.000 kr. Det giver en samlet indtægt fra platformsarbejde på 200-1.000 mio.kr. Kildeskat på ca. 45 pct. giver et skatteprovenu på 90-450 mio.kr., hvoraf en del forventes at blive indbetalt til skat i forvejen. Et forsigtigt skøn er, at en indberetningspligt kan give 200 mio.kr. i umiddelbart provenu og ca. 150 mio. kr. efter tilbageløb.

⁸ <https://www.ft.dk/samling/2021/almdel/sau/spm/534/svar/1889142/2584712.pdf>
⁹ <https://www.ft.dk/samling/20191/almdel/sau/spm/284/svar/1643741/2165471.pdf>
¹⁰ https://dors.dk/files/media/rapporter/2018/E18/kapitel_2/e18_kap_ii_skat_og_arbejdsudbud.pdf
¹¹ <https://www.dst.dk/da/Statistik/nyheder-analyser-publ/bagtal/2018/2018-12-06-naesten-tre-ud-af-fire-topskattebetalere-er-maend>
¹² Forslaget medvirker derfor til en bedre målretning af indkomstskatterne end fx et forslag om at hæve satsen for aktieindkomster over et skalaknæk fra 42 til 45 pct.

¹³ https://dors.dk/files/media/rapporter/2019/f19/endelig_rapport/f19_kapitel_ii_kapitalindkomstbeskatning.pdf
¹⁴ <https://www.ft.dk/samling/20201/almdel/sau/spm/256/svar/1749492/2339408.pdf>
¹⁵ <https://www.skm.dk/media/11529/delrapport-ii-den-tredje-gruppe-paa-arbejdsmarkedet-delrapport-2-tilgaengelig.pdf>

Forslag 8: Afskaffelse af servicefradrag

Med Finansloven for 2022 blev håndværkerdelen af boligjobordningen afskaffet, så der nu kun er mulighed for at få fradrag for serviceydelser for op til 6.400 kr. i 2022.

3F foreslår at afskaffe servicefradraget, der vil give et provenu efter tilbageløb og adfærd på knap 200 mio.kr.¹⁶

Servicefradraget forventes at have større ”selvfinansieringsgrad” end håndværkerdelen, dels fordi mere servicearbejde kan gøres selv, og fordi tilbøjeligheden

til at få lavet servicearbejde sort falder med fradraget.¹⁷ Det betyder, at der kan være en reduktion af arbejdsudbuddet ved at afskaffe servicefradraget, anslået til ca. 200 fuldtidspersoner. Arbejdsudbuds-effekten er behæftet med stor usikkerhed, da den er skønnet ud fra bl.a. spørgeskemaundersøgelser af personers forventede adfærd ved ændringer i servicefradraget.

Forslaget har en progressiv fordelingsprofil, da familier med høje indkomster er mere tilbøjelige til at benytte BoligJobordningen.¹⁸

Forslag 9: Tilbagerul koblingsprocenten for fri-og privatskoler til 2014-niveau

Koblingsprocenten angiver, hvor stort det offentlige tilskud er til fri- og privatskoler, som andel af udgifterne til folkeskolerne. Koblingsprocenten er i 2022 på 76 pct., og har historisk ligget på mellem 71 pct. og 75 pct.¹⁹ Siden 2014 er koblingsprocenten gradvist hævet fra 71 pct. til 76 pct.

3F foreslår at koblingsprocenten til fri- og privatskoler reduceres til 71 pct. svarende til niveauet i 2014.

Forslaget vil give et provenu efter tilbageløb på ca. 300 mio.kr. Børn fra familier med høje indkomster er overrepræsenterede på fri- og privatskoler, men hvis udgiften vælter over i øget brugerbetaling, forventes forslaget at fylde en relativt større andel af familiernes samlede disponible indkomst blandt familier med lave indkomster.

Forslag 10: Øge antallet af kontrolmedarbejdere i skat med 2.000 årsværk

Med aftale om styrket kontrol og vejledning fra 2017 og Finansloven for 2020 blev der tilført midler til at ansætte flere kontrolmedarbejdere i Skattestyrelsen. Frem mod 2024 er der samlet afsat midler til at ansætte 1.000 flere kontrolmedarbejdere.

Skatteministeriet udgav i marts 2022 en analyse af effekten af øget skattekontrol og finder at 2.000 ekstra kontrolmedarbejdere forventes at kunne indbringe 0,5-10 mia.kr. i ekstra skatter, fratrukket øgede driftsomkostninger til kontrolmedarbejderne.²⁰

3F foreslår at udmønte yderligere 1.000 kontrolmedarbejdere. Ud fra Skatteministeriets effektanalyse

vurderer vi, at øget skattekontrol på samlet 2.000 kontrolmedarbejdere vil kunne indbringe 3 mia.kr. i merprovenu, fratrukket øgede driftsomkostninger.

Vurderingen er et konservativt skøn ud fra Skatteministeriets potentialeberegninger. De beror på, at en udvidelse af skattekontrollen målrettes de projekter, hvor Skatteministeriet forventer, at effekten af ekstra årsværk vil være størst. De ekstra kontrolmedarbejdere kan udmøntes løbende, så udviklingen i den marginale effekt af den øgede skattekontrol kan vurderes.

Forslag 11: Bidragsmodel til et organiseret arbejdsmarked

3F foreslår at indføre et arbejdsgiverbidrag til et organiseret arbejdsmarked, der også modvirker prekære forhold.

Der indføres et bidrag pr. præsteret arbejdstime²¹ inden for de risikobrancher, som er omfattet af den fælles myndighedsindsats mod social dumping, herunder også de tilhørende indsatsområder.

Bidraget betales af alle arbejdsgivere inden for risikobrancherne, herunder udstationerede virksomheder. Vikar- og mandskabsbureauer, der rekrutterer udenlandsk arbejdskraft til ovennævnte risikobrancher, omfattes også af et nærmere fastsat bidrag pr. rekrutteret migrantarbejder.

Arbejdsgiverbidraget vedtages ved lov og omfatter alle arbejdsgivere inden for risikobrancherne - også uorganiserede arbejdsgivere.²²

Bidraget opkræves af staten (f.eks. af Udbetaling Danmark) og overføres til de mest repræsentative fagforeninger, der har indgået landsdækkende kollektive overenskomster på brancheområdet.

3F foreslår at indføre et arbejdsgiverbidrag på 15 øre pr. præsteret arbejdstime, som vil give godt og vel 100 mio. kr. pr. år inden for 3F’s risikobrancher.²³ Af det årlige beløb fastsættes et beløb til administrationsomkostninger, der fordeles mellem staten og de respektive forbund.

¹⁶ <https://www.ft.dk/samling/20201/almde/sau/spm/310/svar/1757232/2350442.pdf> og https://fm.dk/media/25397/faktaark_afskaffelse-af-haandvaerksdelen-af-boligjob-ordningen_a.pdf
¹⁷ <https://www.skm.dk/aktuelt/publikationer/rapporter/skatteoeconomisk-redegoerelse-2021/kapitel-10>.
¹⁸ <https://www.ft.dk/samling/20201/almde/sau/spm/310/svar/1757232/2350442.pdf>
¹⁹ https://www.friskolerne.dk/fileadmin/filer/Kampagner/Valgmateriale_2019/koblingspct..pdf

²⁰ <https://www.skm.dk/media/11144/analyse-af-effekten-af-skattekontrol.pdf>
²¹ Bidragssatsen for de samlede, årligt præsterede arbejdstimer PL-reguleres.
²² Bidragsmodellen udarbejdes så der tages højde for Menneskerettighedsdomstolen i Strasbourgs underkendelse af en aftale om en granskingsafgift mellem Byggnads og arbejdsgiverne i Sverige. <https://www.3fkongres.dk/2013/nyheder/1ec6804bdabf48ffb1bb71a4677a632f-20070215-overenskomstaf-tale-underkendt-i-strasbourg.html>
<https://fagbladet3f.dk/nyheder/internationalt/258ae64cceff4ed580e0976dd2aa378a-20070413-dom-om-granskingsafgift-b%3Fr-pr%3Fves-p%3F-ny>
²³ 3F pba. Danmarks Statistik (ATR). Bygge-anlægsområdet vil afstedkomme et årligt bidragsbeløb på godt og vel 42 mio. kr., der skal fordeles mellem 3F og øvrige byggeforbund

3F's 2030-plan: Udgiftspolitiske prioriteringer

Med den seneste 2030-fremskrivning, er der et "frit råderum" 13½ mia. kr. efter øgede forsvars-udgifter, og efter at det demografiske træk (flere børn men især flere ældre) til 2030 er dækket. 3F's skatteforslag sikrer et provenu på omkring 10,4 mia. kr. hvorved det "frie råderum" løftes til 23,9 mia. kr.

Det vil koste ekstra ca. 17 mia. kr. at lade det offentlige forbrug (udover demografien) følge med velstandsudviklingen fra 2025-2030, så den offentlige velfærd følger med tiden.

Tilbage er ca. 6,9 mia. kr. til øvrige finanspolitiske prioriteringer frem mod 2030.

Her foreslår 3F at prioritere

1½ mia. kr. til en udvidelse af tidlig pension
1 mia. kr. til styrkelse af dagpengesystemet
3 mia. kr. til uddannelse
0,3 mia. kr. til social dumping/myndighedsindsats
0,1 mia. kr. til vedligeholdelse og opretholdelse af rettigheder og aftaler på udsatte områder
0,4 mia. kr. til forhøjet skattefradrag for fagforeningskontingent
0,1 mia. kr. til forbedring af regler for sygedagpengeregler, førtidspension og fleksjob
0,1 mia. kr. til forebyggelse og nedslidning
0,4 mia. kr. til reserve

I alt 6,9 mia. kr.

På de næste sider følger en kort beskrivelse af de enkelte prioriteringer. På flere områder foreligger konkrete 3F udspil, mens andre er rammer der skal dække 3F ønsker.

Udvidelse af tidlig pension

Når pensionsalderen stiger i 2030, betyder det, at anciennitetskravet allerede fra 2026 hæves med ét år. Derfor foreslår 3F, at retten til tidlig pension udvides med ét år, svarende til at anciennitetskravet holdes fast, og det maksimale antal år, man kan være på ordningen, udvides fra tre til fire år.

Styrkelse af dagpengesystemet

Med "Danmark kan mere 1" fik vi den første forbedring af dagpengesystemet for almindelige lønmodtagere i årtier. Med ændringerne af dagpengevilkkårene for dimittender, blev der dog samlet trukket penge ud af systemet. 3F ønsker i det lys at afsætte 1 mia. kr. til forbedring af det økonomiske sikkerhedsnet for dagpengemodtagere.

3F ønsker at prioritere midlerne til yderligere forbedringer af dagpengesatsen og et billigere a-kassemedlemskab for arbejdsløse. Den specifikke model er ikke fastlagt. Derudover ønsker 3F et mere rimeligt dagpengesystem ved at ændre på reglerne omkring supplerende dagpenge, en ny satsberegning, så arbejdsløse ikke straffes økonomisk for at tage forefaldende arbejde og en afskaffelse af karens, der reelt fungerer som en straf for at være på dagpenge. Endeligt skal det være lettere at optjene ret til dagpenge for voksenlærlinge, og alle voksenlærlinge skal have mulighed for en individuel satsberegning.

For at øge det generelle rådighedsbeløb for dagpengemodtagere foreslår 3F endvidere, at den "obligatoriske opsparing", der i dag gælder alle overførselsmodtagere (bortset fra folkepensionister), gøres frivillig for arbejdsløse, der kommer fra et ansættelsesforhold med pensionsopsparing efter gældende overenskomstmæssige standarder. Dette begrundes med, at arbejdsløse, der netop kommer fra et overenskomstmæssigt ansættelsesforhold, ikke er en del af den såkaldte "restgruppe", der netop er målgruppen den obligatoriske opsparing. Forslaget vil gradvist løfte indkomsten for dagpengemodtagere frem mod 2030 med 3,3 pct. (svarende til ca. 640 2022-kr. før skat) uden at det koster noget for statskassen.

Flere erhvervsuddannede og mere voksen og efteruddannelse

3F ønsker at investere 3 mia. kr. i at sikre flere faglærte, en stærkere voksen- og efteruddannelse samt en bedre integration.

Det skal ske ved at indføre en række erhvervsefterskoler, nogle centrale og mere institutions-uafhængige realkompetenceenheder. Vejledning i Folkeskolen skal opprioriteres. Der skal indføres obligatorisk og professionaliseret erhvervspraktik. Den praksisrettede undervisning i folkeskolen skal styrkes.

Desuden forslås:

- Taxametret skal hæves på FGU, og der skal sikres en større statslig finansiering
- Der skal investeres massivt i erhvervsskolerne udstyr og værksteder, så de lever op til den standard, de unge møder ude på virksomhederne
- Der indføres en integrationserhvervsuddannelse hvor dansk og erhvervsuddannelsen kombineres ved at forlænge uddannelsestiden
- Det skal være mere økonomisk attraktivt at tage et HF-løft efter en erhvervsuddannelse, så alle videregående uddannelser kan påbegyndes
- AMU-skolerne skal have en massiv økonomisk indsprøjtning
- Der skal investeres i et løft af 450.000 læse/skrive-udfordrede på det danske arbejdsmarked
- Der indføres en integrations-AMU, hvor AMU-kurserne udvides for deltagere med svage dansk kundskaber
- Endelig ønsker 3F at der investeres i en service, der tilbyder uddannelsesplanlægning til efteruddannelse af medarbejdere på små og mellemstore virksomheder.

Social dumping

3F ønsker en permanent bevilling svarende til 300 mio. kr. til indsatserne for social dumping. Det gælder kontrolindsatserne fra myndighederne herunder arbejdstilsynet.

Vedligeholdelse og opretholdelse af rettigheder og aftaler på udsatte områder

Derudover ønsker 3F at provenuet fra "bidragsmodellen" på ca. 100 mio. kr. overføres til de fagforeninger, der sikrer vedligeholdelse og opretholdelse af rettigheder og aftaler på de udsatte områder.

Midlerne anvendes til at understøtte fagbevægelsens arbejde med at opretholde den danske model, organisere arbejdsmigranter, tegne kollektive, landsdækkende overenskomster og håndhæve disse, oplyse arbejdsmigranter om arbejdstagerrettigheder og modvirke prekære forhold samt til at dække udgifter til tolkning.

Dette faglige arbejde skal også bidrage til samarbejdet med og informationerne til myndighederne under den fælles myndighedsindsats mod social dumping, SIRI, til Center Mod Menneskehandel og andre relevante myndigheder.

Forhøjet skattefradrag for fagforeningskontingent

For at understøtte den danske model ønsker 3F på linje med FH at forhøje skattefradraget for fagforeningskontingent, så skatteværdigen af fradraget øges fra 25,6 pct. til 33 pct. Forslaget koster ca. 400 mio. kr.

Ændrede regler for sygedagpenge, fleksjobbere og førtidspensionister

3F ønsker at reservere 100 mio. kr. til konkrete og relevante forbedringer af sygedagpengeloven og til ændringer i forbindelse med evaluering af førtidspensions- og fleksjobreformen.

Forebyggelse og nedslidning

3F vil afsætte 100 mio. kr. til forebyggelse og nedslidning. Pengene skal bl.a. investeres med udgangspunkt i et flerårigt nationalt handlingsprogram om fysisk nedslidning.

Reserve

Der afsættes en reserve 0,4 mia. kr. til yderligere investeringer i den danske model, til uddannelse af arbejdsløse og arbejdsmiljø.

Udarbejdet af 3F i samarbejde med
chefanalytiker Troels Lund Jensen,
senioranalytiker Sune Caspersen og chefanalytiker
Jon Nielsen fra Arbejderbevægelsens Erhvervsråd.
September 2022



Gør dig stærkere

KONGRES 2022

www.3fkongres.dk